

ROMÂNIA  
JUDEȚUL CARAȘ SEVERIN  
PRIMĂRIA COMUNEI CORONINI  
LOCALITATEA CORONINI NR. 58  
TEL 0723 177354  
COD POȘTAL 327160  
E-mail: [primariacoronini@yahoo.com](mailto:primariacoronini@yahoo.com)

Nr. 2340 din 13.11.2025

**Referat privind modificarea factorilor de evaluare aferente procedurii de licitație deschisă  
ce are ca obiect:**

**Furnizare utilaje multifunctionale in cadrul proiectului: "Common challenges, common solutions" (Provocari comunei, solutii commune), cod proiect RORS00239 – proiect finantat prin Programul Interreg IPA Romania –Serbia 2021 – 2027, Prioritatea 1 –**

**LOT 2 BULDOEXCAVATOR MOBIL**

Prezentul referat are ca obiect justificarea modificării/înlocuirii factorilor de evaluare privind:

a) modificarea nivelului maxim de zgomot admis pentru buldoexcavatorul ce face obiectul procedurii de achiziție publică, prin actualizarea valorii de la  $\leq 100$  dB la  $\leq 102$  dB;

b) actualizarea factorului de evaluare "Emisii poluante ale motorului"

Modificarea se realizează în conformitate cu:

- ✚ Legea nr. 98/2016 cu completările și modificările ulterioare;
- ✚ HG nr. 395/2016 cu completările și modificările ulterioare;;
- ✚ Directiva 2000/14/CE, care stabilește limitele maxime admisibile ale nivelului de zgomot pentru utilaje utilizate în aer liber;
- ✚ Regulamentul (UE) 2016/1628, în ceea ce privește conformitatea motoarelor pentru utilaje mobile nerutiere (NRMM).

ROMÂNIA  
JUDEȚUL CARAȘ SEVERIN  
PRIMĂRIA COMUNEI CORONINI  
LOCALITATEA CORONINI NR. 58  
TEL 0723 177354  
COD POȘTAL 327160  
E-mail: [primariacoronini@yahoo.com](mailto:primariacoronini@yahoo.com)

**Motivele care stau la baza deciziei:**

**1) modificarea cerinței privind nivelul maxim de zgomot admis pentru buldoexcavatorul:**

Autoritatea contractantă a analizat solicitarea formulată de operatorul economic în raport cu nevoile reale ale achiziției, cu specificațiile tehnice existente în piață pentru această categorie de utilaje și cu reglementările europene în vigoare.

În caietul de sarcini a fost prevăzut un nivel maxim al zgomotului de 100 dB, în scopul asigurării unui grad adecvat de confort acustic în operare.

Ulterior, un operator economic a transmis o solicitare prin care a solicitat acceptarea buldoexcavatoarelor cu 102 dB, motivând:

- conformitatea cu normele europene (Directiva 2000/14/CE);
- faptul că modele similare disponibile pe piață se încadrează în intervalul 99–102 dB;
- diferența tehnică redusă dintre 100 dB și 102 dB;
- menținerea integrală a funcționalității, siguranței și performanței utilajului.

Autoritatea contractantă a analizat situația și constată că:

- cerința inițială de 100 dB nu este o cerință tehnică esențială, nu afectează siguranța, structura sau capacitatea de lucru a utilajului;
- nivelul de 102 dB se încadrează în limitele legale europene;
- diferența de 2 dB nu afectează nevoia reală a autorității contractante;
- majoritatea producătorilor de buldoexcavatoare oferă valori cuprinse între 99–102 dB, iar menținerea limitei de 100 dB ar putea restricționa nejustificat concurența și numărul de ofertanți;

Prin raportare la cerințele tehnice și necesitatea autorității contractante, cerința privind nivelul de zgomot are caracter funcțional și vizează confortul operatorului, nu reprezintă o cerință tehnică esențială care să definească obiectul achiziției.

Motiv pentru care nevoia reală a autorității contractante rămâne satisfăcută întrucât analiza pieței arată că în segmentul utilajelor NRMM de tip buldoexcavator, multe modele conforme și performante prezintă valori cuprinse între 99–102 dB, iar diferența tehnică este marginală și nu influențează operațiunile pentru care utilajul este achiziționat.

Modificarea cerinței de la 100 dB la 102 dB:

- nu reduce nivelul minim de performanță,
- nu modifică cerințele tehnice esențiale ale produsului,
- nu alterează funcționalitatea utilajului,

ROMÂNIA  
JUDEȚUL CARAȘ SEVERIN  
PRIMĂRIA COMUNEI CORONINI  
LOCALITATEA CORONINI NR. 58  
TEL 0723 177354  
COD POȘTAL 327160  
E-mail: [primariacoronini@yahoo.com](mailto:primariacoronini@yahoo.com)

- nu schimbă obiectul achiziției,
- nu creează avantaje nejustificate pentru un anumit producător sau operator economic.
- Acceptarea nivelului de 102 dB nu modifică funcționalitatea, performanțele tehnice și nici siguranța în exploatare a buldoexcavatorului.

Prin urmare, modificarea este în concordanță cu art. 155-156 din Legea 98/2016, în sensul că nu reprezintă o relaxare esențială a cerințelor tehnice ce ar afecta caracteristicile de bază ale produsului.

Mai mult decât atât modificarea nu conduce la distorsionarea concurenței în conformitate cu art. 2 alin. (2) din Legea 98/2016 cu completările și modificările ulterioare, dimpotrivă acceptarea valorii de 102 dB lărgeste competiția și nu creează dezavantaje nejustificate.

Astfel, în vederea respectării art. 187 alin. (4) din Legea nr. 98/2016, specificațiile tehnice pot fi reformulate dacă:

- sunt justificate prin necesitatea de a reflecta corect cerința reală care include aspecte calitative, de mediu și/sau sociale în legătură cu obiectul contractului de achiziție publică;
- se urmărește calitatea, inclusiv avantajele tehnice, caracteristicile estetice și funcționale, accesibilitatea, conceptul de proiectare pentru toți utilizatorii, caracteristicile sociale, de mediu și inovatoare și comercializarea și condițiile acesteia;
- nu avantajează sau dezavantajează un anumit producător;
- sunt aplicabile în mod egal tuturor operatorilor economici.
- Cerința privind zgomotul nu este o cerință tehnică structurală a utilajului, nu afectează puterea, adâncimea de săpare, stabilitatea, siguranța sau durabilitatea.

În concluzie autoritatea contractantă acceptă nivelul de zgomot de 102 dB și modifică în mod corespunzător cerința din caietul de sarcini și fișa de date, după cum urmează:

Cerința inițială	Cerință actualizată
Se va puncta nivelul de zgomot al utilajului (emis în mediul ambiant), conform Directivei 2000/14/CE. Ofertantul va prezenta, în cadrul propunerii tehnice <ul style="list-style-type: none"><li>• copia declarației CE de conformitate privind nivelul de zgomot emisă conform Directivei 2000/14/CE, sau</li><li>• fișa tehnică a producătorului, care menționează valoarea nivelului de zgomot exterior exprimat în dB(A)</li></ul>	Se va puncta nivelul de zgomot al utilajului (emis în mediul ambiant), conform Directivei 2000/14/CE. Ofertantul va prezenta, în cadrul propunerii tehnice <ul style="list-style-type: none"><li>• copia declarației CE de conformitate privind nivelul de zgomot emisă conform Directivei 2000/14/CE, sau</li><li>• fișa tehnică a producătorului, care menționează valoarea nivelului de zgomot exterior exprimat în dB(A)</li></ul>



ROMÂNIA  
JUDEȚUL CARAȘ SEVERIN  
PRIMĂRIA COMUNEI CORONINI  
LOCALITATEA CORONINI NR. 58  
TEL 0723 177354  
COD POȘTAL 327160  
E-mail: [primariacoronini@yahoo.com](mailto:primariacoronini@yahoo.com)

<p>Ofertele cu emisii de zgomot mai mari decât 100 dB vor fi considerate neconforme. Ofertele cu emisii de carbon mai mici decât 98dB vor primi punctajul maxim.</p> <p>Punctajul se va acorda astfel:</p> <p>a) pentru un nivel de zgomot mai mare de 100 dB si mai mic de 101 dB, se acorda 10 puncte; b) pentru un nivel de zgomot mai mare de 98 db si mai mic sau egal cu 100 dB, se acorda 15 puncte c) pentru un nivel de zgomot mai mic de 98 db, se acorda 20 puncte</p>	<p>Ofertele cu emisii de zgomot mai mari decât 102 dB vor fi considerate neconforme. Ofertele cu emisii de carbon mai mici decât 98dB vor primi punctajul maxim.</p> <p>Punctajul se va acorda astfel:</p> <p>a) pentru un nivel de zgomot egal cu 102 db, se acorda 10 puncte; b) pentru un nivel de zgomot cuprins în intervalul de 100 db și 101 db, se acorda 15 puncte c) pentru un nivel de zgomot cuprins în intervalul de 98 db și 99 db, se acorda 20 puncte</p>
---	---

## 2. actualizarea factorului de evaluare "Emisii poluante ale motorului"

Conform Regulamentului (UE) 2016/1628, începând cu anul 2021 producătorii NU mai au voie să introducă pe piața europeană utilaje noi echipate cu motoare între 56–130 kW (75–174 CP) care nu respectă cel puțin norma Stage V.

Prin urmare autoritatea contractantă a constatat următoarele:

- NU se mai fabrică utilaje noi de 86 CP cu norma Stage IIIA sau IIIB.
- Acestea sunt interzise la vânzare în UE (cu excepția stocurilor tranzitorii, care au expirat în 2021).
- Toate utilajele comercializate în UE sunt obligatoriu Stage V (Reg. 2016/1628).

Prin aplicarea factorului de evaluare "Emisii poluante ale motorului" comisia de evaluare s-ar fi confruntat cu situația în care nu există diferențiere reală între ofertanți, întrucât Stage IIIA/IIIB sunt ilegal de comercializat pentru utilaje noi.

Motiv pentru care, autoritatea contractantă a decis actualizarea factorului de evaluare prin eliminarea punctajului aferent utilajelor Stage IIIA/IIIB, și anume:

Cerința inițială	Cerință actualizată
<p><b>Emisii poluante ale motorului</b></p> <p>Se va puncta nivelul de emisii poluante ale motorului prin încadrarea acestuia conform normelor europene 2016/162.</p>	<p><b>Emisii poluante ale motorului</b></p> <p>Se va puncta nivelul de emisii poluante ale motorului prin încadrarea acestuia conform normelor europene 2016/162.</p>

ROMÂNIA  
JUDEȚUL CARAȘ SEVERIN  
PRIMĂRIA COMUNEI CORONINI  
LOCALITATEA CORONINI NR. 58  
TEL 0723 177354  
COD POȘTAL 327160  
E-mail: [primariacoronini@yahoo.com](mailto:primariacoronini@yahoo.com)

<p>Ofertantul va prezenta, în cadrul propunerii tehnice:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• copia certificatului de conformitate CE sau a fișei de omologare emisă de producător, care specifică standardul de emisii;</li> <li>• fișa tehnică a motorului (unde este menționat nivelul de emisii conform UE).</li> </ul> <p>Ofertele cu motor sub Stage IIIA vor fi considerate neconforme.</p> <p>Punctajul se va acorda astfel:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) pentru motor conform Stage IIIA/IIIB, se acorda se va acorda 10 puncte;</li> <li>b) pentru motor de Stage IV, se acorda 15 puncte</li> <li>c) pentru motor de Stage V, se acorda 20 puncte</li> </ol> <p><b>Justificare factor de evaluare:</b> Factorul urmărește stimularea achiziției de utilaje cu impact redus asupra mediului, prin promovarea tehnologiilor de motorizare mai puțin poluante, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/1628 privind cerințele de omologare a motoarelor pentru utilaje mobile nerutiere (Non-Road Mobile Machinery – NRMM).</p>	<p>Ofertantul va prezenta, în cadrul propunerii tehnice:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• copia certificatului de conformitate CE sau a fișei de omologare emisă de producător, care specifică standardul de emisii;</li> <li>• fișa tehnică a motorului (unde este menționat nivelul de emisii conform UE).</li> </ul> <p>Ofertele cu motor sub Stage IV vor fi considerate neconforme.</p> <p>Punctajul se va acorda astfel:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) pentru motor de Stage IV, se acorda 10 puncte</li> <li>b) pentru motor de Stage V, se acorda 20 puncte</li> </ol> <p><b>Justificare factor de evaluare:</b> Factorul urmărește stimularea achiziției de utilaje cu impact redus asupra mediului, prin promovarea tehnologiilor de motorizare mai puțin poluante, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/1628 privind cerințele de omologare a motoarelor pentru utilaje mobile nerutiere (Non-Road Mobile Machinery – NRMM).</p>
--	--

Documentația de atribuire va fi actualizată în SEAP în mod corespunzător, conform art. 55 din HG 395/2016 cu completările și modificările ulterioare, iar termenul-limită de depunere a ofertelor va fi menținut întrucât modificările nu conduc la ajustări/completări ale documentației de atribuire care presupun timp suplimentar pentru redactarea ofertei.

PREȘEDINTE COMISIE DE EVALUARE

